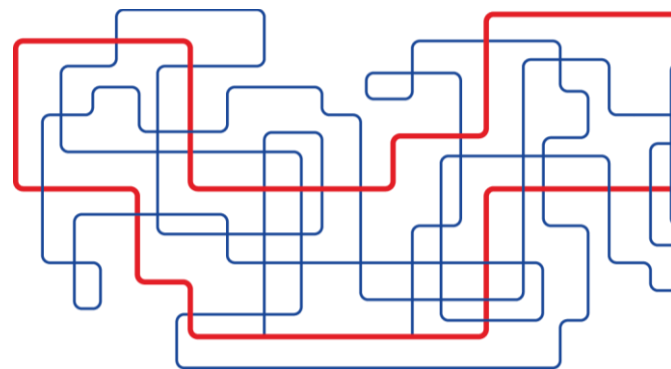




РКС
Российские
коммунальные
системы

Государственно-частное партнерство в сфере ЖКХ: принципы заключения концессионных соглашений

2016г.



Законодательная база ГЧП в сфере водоснабжения и водоотведения



Государственно-частное партнерство в сфере водоснабжения и водоотведения, привлечение инвестиций в жилищно-коммунальное хозяйство и обеспечение эффективного использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, регулируется двумя основными Федеральными законами:



• ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 07.12.2011 N 416-ФЗ
«О ВОДОСНАБЖЕНИИ И ВОДООТВЕДЕНИИ»



• ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 21.07.2005 N 115-ФЗ
«О КОНЦЕССИОННЫХ СОГЛАШЕНИЯХ»

Если муниципальной системе водоснабжения и водоотведения или одному из объектов системы больше 5 лет, то эксплуатация и модернизация такой системы частным оператором возможна только по концессионному соглашению.



Основные принципы концессии



Существенные условия

- ✓ Имущество остается в собственности концедента
- ✓ Контрольные показатели результатов деятельности концессионера - качество, надежность и энергоэффективность
- ✓ Регламентированные инвестиционные обязательства концессионера по строительству и модернизации объекта основанные на задании концедента
- ✓ Ограниченный срок действия концессионного соглашения
- ✓ Долгосрочные параметры регулирования деятельности концессионера (долгосрочный тариф).

Преимущества концессии



Для концедента



- ✓ Модернизация и строительство нового муниципального имущества происходит на средства, полученные из внебюджетных источников;
- ✓ Наличие исчерпывающего перечня показателей деятельности концессионера по параметрам надежности, качества и энергоэффективности;
- ✓ Получение концедентом права собственности на все вновь построенное имущество;
- ✓ Гарантии сохранности объекта и выполнения концессионером взятых на себя обязательств, в том числе в виде банковской гарантии;
- ✓ Предсказуемые долгосрочные тарифы;
- ✓ Возможность контроля за выполнением концессионером условий соглашения, в том числе законодательно закрепленное право беспрепятственного доступа на объект соглашения и ко всей документации.

Для концессионера



- ✓ Возврат вложенных инвестиций плюс гарантированная предпринимательская прибыль 5%;
- ✓ Долгосрочное тарифное регулирование, при котором эффект от оптимизации деятельности остается у концессионера;
- ✓ Возможность расторжения соглашения в случае невыполнения концедентом своих обязательств;
- ✓ Гарантии возврата вложенных средств при досрочном расторжении концессионного соглашения.



1. ИНИЦИАТИВНАЯ КОНЦЕССИЯ – КОНЦЕССИОННОЕ СОГЛАШЕНИЕ БЕЗ ПРОВЕДЕНИЯ КОНКУРСА

Инициативная концессия



Собственник объекта обязан предоставить в течение 30 дней по запросу:

1

Минимально допустимые плановые значения показателей и долгосрочные параметры регулирования деятельности концессионера

2

Информацию по объему полезного отпуска и ценам на энергетические ресурсы

3

Иные цены, величины, значения, параметры, использование которых для расчета тарифов предусмотрено законодательством в сфере водоснабжения и водоотведения

4

Сведения о составе имущества и обеспечить доступ для ознакомления указанного лица со схемой водоснабжения и водоотведения

Содержание предложения о заключении концессионного соглашения

Содержание предложения о заключения КС, установленное законодательно на данный момент:

- форма предложения о заключении концессионного соглашения (утверждено Постановлением Правительства РФ № 300 от 31.05.2015г.)
- документы, подтверждающие соответствие инициатора требованиям, обычно предъявляемым к участникам конкурсов, и наличие финансовых средств или возможности их получения в размере не менее 5% от объема заявленных в проекте концессионного соглашения инвестиций;
- проект концессионного соглашения (включающий существенные условия, предусмотренные статьей 10 ФЗ № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»).



Основания для отклонения частной инициативы



Деятельность лиц, выступивших с инициативой не допускается в соответствии с законом



Объект изъят из оборота или ограничен в обороте



У муниципалитета отсутствуют права собственности на объект



Объект является несвободным от прав третьих лиц



У собственника отсутствует ресурсное обеспечение для заключения и исполнения концессионного соглашения на предложенных условиях



Объект концессионного соглашения не требует создания или реконструкции



Лицо, выступающее с инициативой отказалось от ведения переговоров по изменению предложенных условий концессионного соглашения



В результате переговоров стороны не достигли согласия по условиям концессионного соглашения



Объекты ВКХ не соответствуют схемам ВиВ

Дорожная карта по инициативной концессии (4,5 месяца)



Принятие
решения о
частной
инициативе
**(01.07.2015
= X)**

Официаль-
ный запрос
данных для
подготовки
инициативы и
переговоры с
Администра-
цией
(X+30 дней)

Формирова-
ние и
направление в
Администра-
цию
официального
предложения
инвестора
**(X+30+30
дней)**

Согласование
параметров
частной
инициативы в
Администра-
ции и
региональном
тарифном
органе
**(X+60+35
дней)**

Публикация
информа-ции
о частной
инициативе
на официаль-
ном сайте
**(X+95+45
дней)**

Заклучение
концес-
сионного
соглашения
**(X+140
дней)**

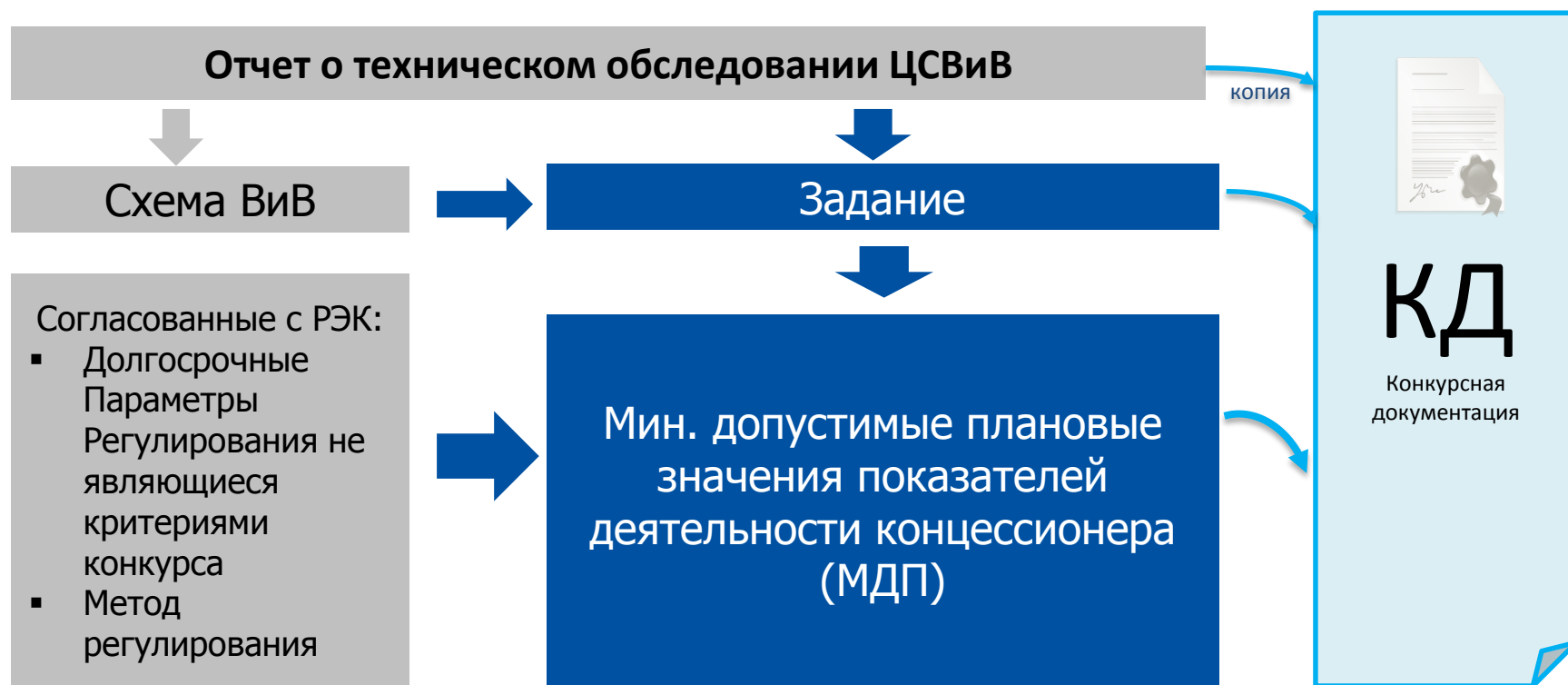
Особенности инициативной концессии





2. КОНКУРС НА ПРАВО ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНЦЕССИОННОГО СОГЛАШЕНИЯ

Исходные данные для формирования конкурсной документации (функции муниципалитета)



Исходные данные для формирования конкурсной документации

- Копии **фин. отчетности** организации ВКХ за последние 3 года
- Копии предложений об установлении тарифов организации ВКХ за последние 3 года

▪ **Объем** полезного отпуска воды и водоотведения

▪ **Цены на энергоресурсы** в предшествующем КС году и их прогноз

▪ **Потери и удельное потребление** энергоресурсов в предшествующем КС году по каждому виду энергоресурса

▪ Величина **неподконтрольных расходов** по годам КС

▪ Максимальный **рост НВВ**, предусмотренный н.п.а.



КД

Конкурсная
документация

Формируется на основе

планов социально-экономического развития региона

схем ВиВ в части выполнения задач и достижения целевых показателей развития систем, зон размещения объектов ВиВ

данных прогноза потребления воды, количества и состава сточных вод

Должно содержать:

величины необходимой мощности (нагрузки) сетей и сооружений в определенных точках подключения

сроки ввода мощностей в эксплуатацию и вывода их из эксплуатации

зоны централизованного и нецентрализованного ВиВ



Задание не должно содержать перечня основных мероприятий и их характеристик, направленных на достижение показателей развития систем ВКХ. **Их должен предложить участник конкурса.** Они становятся частью КД и включаются в дальнейшем в Инвестпрограмму концессионера.

Требования к участникам конкурса



Не допускается
использование
квалификационных
критериев



П. 1.6 ст. 23 ФЗ 115-ФЗ

Фильтр для участников
конкурса



Задаток – для каждого
участника конкурса
Банковская гарантия –
для победителя
конкурса

Дорожная карта проведения конкурса (140 рабочих дней)

